ESCUELA SUPERIOR DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA – ESAP – VALLE DEL CAUCA

Escuela Superior de Administración Pública

ADMINISTRACIÓN PÚBLICA TERRITORIAL

PROCESOS ECONÓMICOS TERRITORIALES

HELMAN QUESADA MÉNDEZ - DOCENTE

SEDE BOGOTA



SEDE CALI



Escuela Superior de Administración Pública

PERFIL PROFESIONAL:

Ejecutivo de primer o segundo nivel en grandes organizaciones públicas y privadas, acredita experticia en diferentes sectores económicos , posee liderazgo en alta gerencia, planeación estratégica, competitividad, mercadeo nacional e internacional, Consultoría, Sistemas de gestión de calidad, gerencia de proyectos y TIC´s.

Con gestión en diferentes países de Europa, estados Unidos y América latina en donde lideró el posicionamiento de empresas, el lanzamiento de productos y marcas.

Docente en pre y posgrados en universidades como la del Valle, Cauca, Autónoma de Occidente, San Buenaventura, Javeriana, Libre, entre otras.

ESTUDIOS FUNDAMENTALES:

Doctor Business Administratión (AIU), Magister en administración de negocios (ICESI – TULANE), Especialista en Mercadeo – Negocios Internacionales (ICESI), Economista (UAO), Tecnólogo Ing. Industrial (CCEP).

FORMACION COMPLEMENTARIA:

Formación en Docencia (UAO-UNILIBRE-SENA), Auditoria de calidad y Gestión de la calidad (SENA y CNCF), Cooperación Internacional (SENA), Cátedra CEINFI, (UAO, CONSULTEX), TIC´s (IBM). Proyectos – Marco Lógico y PMI (UAO), Consultoría (UAO).



PAISES EN DONDE HE ESTUDIADO Y LABORADO:

Colombia, Ecuador, Venezuela, Estados Unidos, Tailandia, España y México.

Escuela Superior de Administración Pública

CONTACTOS

WEB= helman quesada.com

DATOS DEL DOCENTE

TELEFONO: 3206917191

helmanquesada@yahoo.com

Helman.quesada@esap.edu.co

COLCIENCIAS
https://scienti.minciencias.gov.co/cvlac/EnRecursoHumano/inicio.do

Escuela Superior de Administración Pública

RECONOCIMIENTO A LOS DERECHOS DE AUTOR.

Aunque la redacción que se encuentra en las diapositivas del presente trabajo es desarrollo propio, quiero advertir que han sido fundamentadas en textos y páginas WEB que se encuentran citadas en la bibliografía y en cada diapositiva.

Los ejemplos son participaciones directas del docente en las gestiones que ha realizado en ejercicio de su trabajo y docencia.

HELMAN QUESADA MÉNDEZ.

Escuela Superior de Administración Pública

Síntesis de estrategias didácticas		
Ámbito	**Clasificación**	**Descripción**
Referidas al profesor	De acuerdo con la función	De preparación del contexto o ambiente de aprendizaje; informar sobre los objetivos, métodos y sistemas de evaluación; centrar y mantener la atención; presentar la información; organizar los recursos; diseñar las relaciones de comunicación…
	Estrategias didácticas propiamente dichas	Enseñanza directa o explícita; enseñanza recíproca (debate profesor–alumno, guía del razonamiento) y la lección
	Estrategias expositivas	El resumen, la repetición, la focalización, la clarificación y las preguntas
Referidas al alumno	Enfoque cognitivo	Resolución de problemas, auto instrucción, autogestión del aprendizaje y pensamiento en voz alta
	Secuencia de aprendizaje	Para obtener y elaborar información (plan de trabajo, técnicas de lectura y acceso a trabajo, técnicas de lectura y acceso a información y herramientas cognitivas o de aprendizaje, estrategias de escucha), para fijar y retener información (memorizar, repetir y repasar) y para exponer o reproducir información (esquemas, presentación, conclusión)
Referidas al contenido	Por función que desempeñan	Actividades de introducción o motivación, de conocimientos previos, de desarrollo, de síntesis– resumen, de consolidación, de refuerzo y recuperación y de ampliación / proacción
	Por instrumentos	Esquemas conceptuales, redes semánticas o conceptuales y mapas cognitivos
	Por categorías	Procedimientos inductivos, deductivos, analíticos y sintéticos
Referidas al contexto	Modalidades	Tutoría entre compañeros, grupos cooperativos, trabajo en equipo y otras estrategias colaborativas
	Categorías	Actividades de regulación (seguimiento y control de la actividad) y de organización (tipos de agrupamientos)

Escuela Superior de Administración Pública

BIBLIOGRAFIA Y WEBGRAFIA PRINCIPAL

CAPITULO 1 Y 2

ALBURQUERQUE, FRANCISCO, (2001). "LA IMPORTANCIA DEL ENFOQUE DEL DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL", EN A. VÁZQUEZ BARQUERO Y O. MADOERY (EDS.), TRANSFORMACIONES GLOBALES, INSTITUCIONES Y POLÍTICAS DE DESARROLLO LOCAL, EDICIONES HOMO SAPIENS, ROSARIO, ARGENTINA

ARCOS, O. (2008). PROCESOS ECONÓMICOS TERRITORIALES. PROGRAMA ADMINISTRACIÓN PUBLICA TERRITORIAL. ESCUELA SUPERIOR DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA ESAP.

ANAS, A., R.ARNOTT, Y K.A.SMALL (1998), URBAN SPATIAL STRUCTURE, JOURNAL OF ECONOMIC LITERATURE, VOL. XXXVI, PP.1426-1464

BARAJAS EIMER (2018) IMPORTANCIA DE LA COMPETITIVIDAD PARA LA INSERCIÓN EMPRESARIAL EN LOS MERCADOS MUNDIALES. BOLETÍN ECONÓMICO Y DE COMERCIO INTERNACIONAL VOLÚMENES 19 Y 20 DE 2018. OBSERVATORIO EN COMERCIO INTERNACIONAL Y FRONTERA - UNIVERSIDAD FRANCISCO DE PAULA SANTANDER. HTTPS://WW2.UFPS.EDU.CO/PUBLIC/ARCHIVOS/PDF/6DB99E8B2E342621F80A5A58F07C4229.PDF.

ISSN 2619 -4864

CARRILLO, E. (2000) DESARROLLO LOCAL EN TIEMPOS DE GLOBALIZACIÓN, ANFE, GRANADA.

CORAGGIO, J. (2000ª). LA ECONOMÍA DEL TRABAJO ANTE EL TERCER SECTOR, MIMEO. PERSPECTIVAS Y REALIDADES DEL TERCER SECTOR EN AMÉRICA LATINA Y EUROPA. BUENOS AIRES.ARCI - CENOC

MARQUÉS, N. (1998). AGENTES SOCIALES, ESLABONAMIENTOS PRODUCTIVOS Y DIAGNÓSTICOS REGIONALES. BUENOS AIRES: ILPES.

SÁNCHEZ GÓMEZ FERNEL (2015) COLOMBIA EN LA INSERCIÓN DE LA ECONOMÍA INTERNACIONAL EN REVISTA DE INVESTIGACIONES ISSN 22561676 VOLUMEN 4 NÙMERO 2 DE JULIO -DIIEMBRE 2014 P.P 104-111

Escuela Superior de Administración Pública

BIBLIOGRAFIA Y WEBGRAFIA PRINCIPAL

CAPITULOS 2 Y 3

AHUMADA BELTRÁN, C. EL MODELO NEOLIBERAL Y SU IMPACTO EN LA SOCIEDAD COLOMBIANA. CAPÍTULOS I-II.

GÓMEZ ARANGO, A.C. GLOBALIZACIÓN Y DESARROLLO ECONÓMICO, COLOMBIA COMO CASO DE ESTUDIO, 1-67.

BSSET, Y. LAS RELACIONES ENTRE LAS ESFERAS POLÍTICA Y ECONÓMICA ¿HACÍA EL FIN DE LOS PARTICULARISMOS COLOMBIANOS? EN REVISTA NUEVA SOCIEDAD N° 229. 94-111

MANET, LÉA (2014) MODELOS DE DESARROLLO REGIONAL: TEORÍAS Y FACTORES DETERMINANTES NÓESIS. REVISTA DE CIENCIAS SOCIALES Y HUMANIDADES, VOL. 23, NÚM. 46, JULIO-DICIEMBRE, 2014, PP. 18-56 INSTITUTO DE CIENCIAS SOCIALES Y ADMINISTRACIÓN CIUDAD JUÁREZ, MÉXICO

ISAZA CASTRO, JAIRO GUILLERMO (2014) . CADENAS PRODUCTIVAS. ENFOQUES Y PRECISIONES CONCEPTUALES

ONUDI. MANUAL DE MINICADENAS PRODUCTIVAS, ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO INDUSTRIAL DE COLOMBIA: MINISTERIO DE COMERCIO, INDUSTRIA Y TURISMO, BOGOTÁ, ONUDI, 2004 COLOMBIA)

BIANCHI, P. CONSTRUIR EL MERCADO. LECCIONES DE LA UNIÓN EUROPEA: EL DESARROLLO DE LAS INSTITUCIONES Y DE LAS POLÍTICAS DE COMPETITIVIDAD. BUENOS AIRES: UNIVERSIDAD NACIONAL DE QUILMES. 1997.

BOSCHERINI, F. Y L. POMA MÁS ALLÁ DE LOS SISTEMAS INDUSTRIALES: EL NUEVO CONCEPTO DEL TERRITORIO EN EL MARCO DE LA ECONOMÍA GLOBAL. BOSCHERINI, F. Y L. POMA (COMPS.),

CASTELLS, MANUEL (1997), REESTRUSTURACIÓN ECONÓMICA, REVOLUCIÓN TECNOLÓGICA Y NUEVA ORGANIZACIÓN DEL TERRITORIO. CEPAL, DOCUMENTO CPRD-/96. SANTIAGO DE CHILE.

CORAGGIO, J. (2000ª). LA ECONOMÍA DEL TRABAJO ANTE EL TERCER SECTOR, MIMEO. PERSPECTIVAS Y REALIDADES DEL TERCER SECTOR EN AMÉRICA LATINA Y EUROPA. BUENOS AIRES.ARCI - CENOC.

CONCHEIRO BOHORQUEZ LUCIANO Y GRAJALES VENTURA SERGIO. 2009. MÉXICO. NUEVA RURALIDAD Y DESARROLLO TERRITORIAL: UNA PERSPECTIVA DESDE LOS SUJETOS

Escuela Superior de Administración Pública

BIBLIOGRAFIA Y WEBGRAFIA PRINCIPAL

CAPITULO 3 Y 4

CUBILLOS, ADRIANA "RECONFIGURACIÓN REGIONAL, TESIS DE ECONOMÍA. UNAL DE COLOMBIA. FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICA

CUADRADO, JUAN (2012): LAS POLÍTICAS DEL DESARROLLO REGIONAL Y EL CONFLICTO EFICIENCIA-EQUIDAD, DESARROLLO REGIONAL, EN, AMÉRICA LATINA: EL LUGAR IMPORTA, SERIE SEMINARIOS Y CONFERENCIAS, CEPAL, SANTIAGO DE CHILE, PÁG 57-78

LEÓN, NOHRA, Y CÉSAR A. RUIZ. 2016. "EL SISTEMA URBANO EN COLOMBIA Y LA FORMACIÓN METROPOLITANA: UNA APROXIMACIÓN DESDE LA NUEVA GEOGRAFÍA ECONÓMICA." CUADERNOS DE GEOGRAFÍA: REVISTA COLOMBIANA DE GEOGRAFÍA 25 (2): 21-37. DOI: DX.DOI.ORG/10.15446/RCDG.V25N2.52850.

LEÓN SEGURA, CARMEN MAGALY; PEÑATE LÓPEZ, ODALYS (2011) TERRITORIO Y DESARROLLO LOCAL ECONOMÍA Y DESARROLLO, VOL. 146, NÚM. 1-2, ENERO-DICIEMBRE, 2011, PP. 5-18 UNIVERSIDAD DE LA HABANA, CUBA

MANET, LÉA (2014) MODELOS DE DESARROLLO REGIONAL: TEORÍAS Y FACTORES DETERMINANTES NÓESIS. REVISTA DE CIENCIAS SOCIALES Y HUMANIDADES, VOL. 23, NÚM. 46, JULIO-DICIEMBRE, 2014, PP. 18-56 INSTITUTO DE CIENCIAS SOCIALES Y ADMINISTRACIÓN CIUDAD JUÁREZ, MÉXICO

ORDÓÑEZ FREDDY (2012) PRODUCCIÓN CAPITALISTA DEL TERRITORIO Y ALTERNATIVAS CAMPESINAS EN EL NORDESTE ANTIOQUEÑO

PROGRAMA REGIONAL DE FORMACIÓN PARA EL DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL CON INCLUSIÓN SOCIAL EN LATAM

TEORÍAS Y METÁFORAS SOBRE EL DESARROLLO TERRITORIAL, CEPAL, SANTIAGO DE CHILE, CAPÍTULO II, NUMERAL C.

MONCAYO, ÉDGAR (2002): NUEVOS ENFOQUES TEÓRICOS, EVOLUCIÓN DE LAS POLÍTICAS REGIONALES E IMPACTO TERRITORIAL DE LA GLOBALIZACIÓN, SERIE GESTIÓN PÚBLICA, ILPES-CEPAL, SANTIAGO DE CHILE, CAPÍTULO II.

TERRITORIO, CONOCIMIENTO Y COMPETITIVIDAD DE LA EMPRESA: EL ROL DE LAS INSTITUCIONES. BUENOS AIRES: MIÑO Y DÁVILA EDITORES, 23-38. 2000.

RAMÍREZ GÓMEZ, C. DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL EN EL SIGLO XX, POBLACIÓN E INDICADORES SOCIALES, 481-514. UNAL DE COLOMBIA.

Escuela Superior de Administración Pública

BIBLIOGRAFIA Y WEBGRAFIA PRINCIPAL

CAPITULO 5

CEPAL (2015) METODOLOGÍA DEL MARCO LÓGICO PARA LA PLANIFICACIÓN, EL SEGUIMIENTO Y LA EVALUACIÓN DE PROYECTOS Y PROGRAMAS

DNP (2014) DOCUMENTO GUÍA DEL MÓDULO DE CAPACITACIÓN VIRTUAL EN TEORÍA DE PROYECTOS

FERNÁNDEZ ARROYO, NICOLÁS (2012). PLANIFICACIÓN DE POLÍTICAS, PROGRAMAS Y PROYECTOS SOCIALES / NICOLÁS FERNÁNDEZ ARROYO Y LORENA SCHEJTMAN. - 1A ED. - BUENOS AIRES: FUNDACIÓN CIPPEC, 2012

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE FUNCIÓN PÚBLICA (2017) DECRETO 1499 DE 2017 (DIMENSIÒN DIRECCIONAMIENTO ESTRATÉGICO- POLÍTICA PLANEACIÓN INSTITUCIONAL)

CAPITULO 6

DNP (2015) DECRETO 1082 DE 2015

MINISTERIO DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO (2015) DECRETO 1068 DE 2015

MINISTERIO DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO (2016). DECRETO 1536 DE 2016

CONTADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN (2016) RESOLUCIÓN 714 DE 2016

Escuela Superior de Administración Pública

PROCESOS ECONÓMICOS TERRITORIALES

Propósito del espacio académico

Es necesario y oportuno que los estudiantes de Administración Pública Territorial, debido a su ámbito de desempeño puedan identificar y analizar de forma clara cómo se han venido dando los procesos económicos en un escenario de territorios y de regiones. De igual forma cobra valía que puedan comprender la dinámica económica, a través del uso de instrumentos y herramientas conceptuales, jurídicos y técnicas a nivel, local, regional y global que garantizan a futuro un manejo y aplicación de criterios de formulación, ejecución, seguimiento, evaluación y prospectiva sobre los aspectos económicos básicos dentro del contexto de búsqueda de desarrollo territorial.

La propuesta académica tiene como finalidad que los estudiantes de Administración Pública Territorial generen un capacidad analítica que les permita proponer cambios en el desarrollo económico y ámbito territorial; es importante que los participantes mediante el fortalecimiento de sus competencias (cognitivas, contextuales comunicativas, y valorativas) pueden diagnosticar, formular y proyectar posibles escenarios como también intervenir y que sean protagonistas en los desafíos que se presentan nivel local y regional en el marco de los procesos económicos.

Escuela Superior de Administración Pública

CONTENIDO DEL PROGRAMA
PROCESOS ECONÓMICOS TERRITORIALES

CONTENIDO DEL PROGRAMA DE PROCESOS ECONÓMICOS TERRITORIALES			
Contenido Temático	**Tema específico**	**Resultado de Aprendizaje**	**Actividades para el aprendizaje**
UNIDAD 1. MODELO DE ACUMULACIÓN, CIRCUITOS PRODUCTIVOS E INDUSTRIA	1.1. Componentes clave del modelo de acumulación	RAE11. Contrasta los principales indicadores y teorías macro y microeconómicas, identificando su impacto en las dinámicas económicas nacionales, para desarrollar recomendaciones que optimicen la gestión pública.	*El abordaje del tema se hará con libros, cartillas, artículos, videos, estadísticas, priorizando las fuentes oficiales, académicas e investigativas respetadas, que permitan incentivar al estudiante sobre la temática y la importancia de la asignatura tanto en su vida profesional, como personal. La evaluación es en tiempo real, a través de las participaciones en clase desde la pertinencia, la utilización de fuentes adecuadas, con instrumentos de investigación teóricamente válidos y modernamente utilizados.*
	1.2. Ejemplos de modelos de acumulación		
	1.3. Factores clave para el éxito de cada modelo		
UNIDAD 2. ESTRUCTURA Y FUNCIONAMIENTO DE LA CADENA PRODUCTIVA	2.1. Conceptualización, estructura y funcionamiento		
	2.2. Los enfoques de cadena productiva		
Unidad 3. DISTRIBUCIÓN DE LOS RECURSOS, TENIENDO EN CUENTA LOS ASPECTOS DE OPTIMIZACIÒN Y TECNOLOGÍA	3.1. el Rol de la tecnología en la asignación de recursos		
	3.2. Mecanismos de optimización en la distribución de los recursos		
	3.3. La Brecha de la Distribución y Tensiones del Modelo		
UNIDAD 4. DETERMINANTES DE LA ECONOMÍA TERRITORIAL, ENFASIS EN MODELOS	4.1. Determinantes Clave de la Economía Territorial		
	4.2. Modelos Teóricos de la Economía Territorial		
UNIDAD 5. PLANEACIÓN INSTITUCIONAL DESDE EL TERRITORIO	5.1. La planeación pública en Colombia		
	5.2.Momentos de la Planeación Territorial - Procesos, tiempos de formulación y aprobación de los PDT		
	5.3.Estructura y contenidos de los Planes de Desarrollo Territorial		
UNIDAD 6. IMPLEMENTACIÓN DE SISTEMAS DE INFORMACIÓN TERRITORIAL	6.1.Pilares Tecnológicos e Institucionales Actuales		
	6.2. Retos Críticos en la Implementación Local		
	6.3.Tendencias de Modernización en las Regiones		

UNIDAD 1. MODELO DE ACUMULACIÓN, CIRCUITOS PRODUCTIVOS E INDUSTRIA

1.1 Componentes clave de los modelos de acumulación

El modelo de acumulación (o régimen de acumulación) es la forma específica en que una sociedad organiza su economía para generar, concentrar y reinvertir el excedente económico o capital. Es un concepto clave de la economía política que explica cómo se articulan la producción, la distribución de la riqueza y el rol del Estado en un periodo histórico determinado.

En términos sencillos, responde a tres preguntas básicas: ¿Cómo se produce la riqueza?, ¿quién se queda con las ganancias? y ¿cómo se reinvierten para que el sistema siga creciendo?

Componentes clave del modelo

Para que un modelo de acumulación funcione de manera estable, requiere la interacción de varios elementos económicos e institucionales:

Estructura productiva: Los sectores que lideran la economía (como el agro, la industria pesada o los servicios tecnológicos).

Patrón de distribución: La manera en que se divide el ingreso entre los salarios de los trabajadores y los beneficios de los empresarios.

Rol del Estado: Las políticas fiscales, monetarias y laborales que regulan la actividad económica y aseguran las condiciones para que la acumulación continúe.

Inserción internacional: El modo en que el país se vincula con el mercado global (exportador de materias primas, importador de tecnología, etc.).

1.2 Ejemplos de modelos de acumulación

Ejemplos históricos de modelos de acumulación

A lo largo de la historia y según la región, se han desarrollado distintos modelos. En América Latina, por ejemplo, se suelen identificar tres grandes etapas:

1. **Modelo Agroexportador (fines del siglo XIX - 1930):** Basado en la exportación de materias primas y alimentos e importación de productos manufacturados. El motor eran los dueños de las tierras y el capital extranjero.
2. **Modelo de Industrialización por Sustitución de Importaciones - ISI (1930 - 1970):** El Estado impulsó la creación de industrias locales para dejar de depender de las importaciones, fortaleciendo el mercado interno y el empleo industrial.
3. **Modelo Neoliberal o de Valorización Financiera (desde 1970):** Centrado en la apertura de mercados, la desregulación, las privatizaciones y la importancia de los flujos financieros por encima de la producción física.

Cuando un modelo de acumulación ya no puede garantizar el crecimiento económico o genera demasiados conflictos sociales, entra en crisis, abriendo paso a la transición hacia un nuevo modelo.

1.2 Ejemplos de modelos de acumulación

MODELOS DE ACUMULACIÓN USUALES

En la economía mundial, los modelos de acumulación varían según la época histórica, la geografía y el nivel de desarrollo de las naciones. Actualmente, los modelos de acumulación más usuales se dividen en cuatro grandes categorías:

1. • **Modelo Exportador o de Acumulación por Extracción:** El motor económico es la demanda externa, Se basa en la venta de materias primas (petróleo, minería, agro) o en manufactura de bajo costo (maquila). Los salarios locales suelen mantenerse bajos para ser competitivos globalmente.
2. • **Modelo basado en el Mercado Interno** (Consumo interno / céntrico o ISI): El motor es el consumo doméstico e Históricamente fue la Industrialización por Sustitución de Importaciones (ISI). Hoy se observa en economías donde el poder adquisitivo de la población sostiene la producción local mediante el crédito y el empleo formal.
3. • **Modelo Financiarizado o de Valorización Financiera:** El motor es la especulación y los servicios financieros. El capital se acumula más rápido a través de la compra y venta de acciones, bonos, derivados y deuda que mediante la producción física de bienes. Es característico de economías anglosajonas avanzadas.
4. • **Capitalismo de Estado orientado a la Innovación:** El motor es la inversión estatal en sectores estratégicos. El Estado financia, planifica y subsidia el desarrollo de alta tecnología e infraestructura para dominar mercados globales futuras (como la inteligencia artificial o la transición energética). El ejemplo más claro es China.

1.3 factores clave para el éxito de cada modelo de acumulación

Factores críticos de éxito: Ningún modelo funciona en el vacío; su éxito no depende de una "receta mágica", sino de la alineación de varios factores críticos:

- **Consenso Político y Cohesión Social:** Un modelo requiere continuidad. Si cambia el gobierno cada cuatro años y se destruyen las reglas de juego previas, el modelo colapsa. Requiere un pacto de gobernabilidad a largo plazo.
- **El Rol del Estado y la Capacidad Institucional:** El Estado debe tener la fuerza técnica y legal para regular (o desregular) según lo exija el modelo, garantizando seguridad jurídica, infraestructura y una burocracia eficiente.
- **Disponibilidad de Factores Productivos:** El modelo debe alinearse con lo que el país posee. No se puede implementar un modelo de alta tecnología sin inversión en educación y universidades (capital humano), ni un modelo exportador sin infraestructura logística (puertos, trenes).
- **Paz Social y Distribución del Excedente:** Si las ganancias de la acumulación se concentran en un porcentaje demasiado pequeño de la población, el modelo genera tensiones sociales que derivan en huelgas, protestas o inestabilidad política, frenando la inversión.
- **Contexto Internacional (Geopolítica):** El modelo debe "encajar" en el mapa global. Un modelo exportador fracasa si el mundo entra en proteccionismo, y un modelo financiarizado colapsa ante subidas drásticas de tasas de interés globales.

UNIDAD 2. ESTRUCTURA Y FUNCIONAMIENTO DE LA CADENA PRODUCTIVA

2.1ESTRUCTURA Y FUNCIONAMIENTO DE LAS CADENAS PRODUCTIVAS

De acuerdo con Bair (2009), el término cadena productiva fue presentado en el artículo Patterns of development of the modern world-system de Hopkins y Wallerstein en 1977. Estos autores definieron una cadena productiva como el conjunto de insumos — transformaciones previas, las materias primas, los mecanismos de transporte y la mano de obra— necesarios para la obtención de un bien final (Hopkins y Wallerstein 1977, p. 128; citado en Bair, 2009). Al seguir a Bair (2005), es posible afirmar que el término "cadena productiva" ha sido desarrollado **desde 4 enfoques:**

1. la nueva economía política de la agricultura,
2. la teoría del sistema-mundo,
3. cadenas productivas globales (global commodity chain) y
4. cadenas globales de valor (global value chain).

De acuerdo con Bair (2009), **el concepto de cadena de suministro** fue introducido por Keith Oliver en 1982; quien menciona que la cadena productiva está conformada por las actividades de producción y distribución de los bienes finales.
Oliver planteó que la cadena de suministro debe gestionarse para reducir los costos e incrementar el valor producido por medio de una mejor logística.

2.1ESTRUCTURA Y FUNCIONAMIENTO DE LAS CADENAS PRODUCTIVAS

El concepto de cadena de valor fue presentado por Michael Porter en 1985 en su libro Ventaja competitiva: crear y sostener un desempeño superior. Allí planteó que las empresas pueden analizarse como un conjunto de actividades organizadas de forma sistémica para producir y llevar al mercado un producto específico. Tales actividades se clasifican en 2 tipos: primarias y de soporte.
Las primarias se relacionan con las actividades que agregan valor: la producción, la distribución y la asistencia al comprador.
Porter definió **5 actividades primarias:**

- logística interna,
- operaciones,
- logística externa,
- mercadeo y ventas, y
- servicios.

Ahora bien, **las actividades de soporte** apoyan las actividades primarias y no agregan valor en forma directa, son ellas: (Mintzberg et al., 1997, p. 91).

- obtención,
- desarrollo de la tecnología,
- administración del recurso humano e
- infraestructura de la empresa

2.2 ESTRUCTURA Y FUNCIONAMIENTO DE LAS CADENAS PRODUCTIVAS – LOS ENFOQUES

El primer enfoque la nueva economía política de la agricultura, tiene sus raíces en el punto de vista marxista de la producción agrícola al centrar así su análisis en la manera como se organizan los productores, el trabajo, el uso de la tecnología y los canales de comercialización y distribución (Middendorf, 2006). Este enfoque puede caracterizarse, a su vez, por 3 conceptos: sistemas de mercancías, sistemas de provisión y sectores.

El concepto de Sistemas de Mercancía se debe al trabajo de William Friedland que estudió la relación entre producción y consumo en las cadenas alimentarias en Estados Unidos;

el concepto de sistemas de Provisión planteado por Ben Fine y Ellen Leopold establece las cadenas productivas como son un sistema de provisión que vincula modelos particulares de producción y consumo;

el concepto de Sectores fue desarrollado en los años sesenta del siglo pasado por investigadores franceses en el área agrícola quienes explicaban la obtención de bienes agrícolas como el resultado de un conjunto de actividades secuenciales. Estos conceptos tienen como denominador común la descripción de la producción como una cadena que une las diferentes actividades y agentes (Bair, 2009, p. 4).

2.2 ESTRUCTURA Y FUNCIONAMIENTO DE LAS CADENAS PRODUCTIVAS – LOS ENFOQUES

El segundo enfoque la teoría del sistema-mundo, se define a través de 3 características:

La primera relacionada con el **alcance global** de las cadenas productivas y la inserción en el mercado mundial;

La segunda con la **concentración de los beneficios de la producción en ciertos eslabones** que se encuentran en determinadas áreas del mundo;

La tercera característica se refiere a **la conexión directa entre el alcance geográfico de la cadena y el ciclo de la economía mundial**. Adicionalmente, este enfoque considera el trabajo como un insumo vital en la cadena productiva por lo que los estudios elaborados bajo este enfoque han buscado identificar los modos de control y reproducción del trabajo que pueden encontrarse a lo largo de una cadena.

2.2 ESTRUCTURA Y FUNCIONAMIENTO DE LAS CADENAS PRODUCTIVAS – LOS ENFOQUES

El tercer enfoque de cadenas productivas globales (CPG) fue planteado inicialmente en el capítulo introductorio del libro Commodity chains and global capitalism, identificaron 3 dimensiones para estudiar una cadena productiva: **1) una estructura insumo-producto, 2) una territorialidad o configuración geográfica, y 3) una estructura de gobernanza**, que describe tanto el proceso por el cual determinados actores (líderes) de la cadena ejercen control sobre otros participantes; posteriormente, Gereffi (1995) incluyó una cuarta dimensión: **4) el contexto institucional,** que describe las reglas del juego que afectan a la organización y funcionamiento de las cadenas (Bair, 2009, 9).

En la literatura de las CPG la tercera dimensión es la que más interés ha generado debido al planteamiento de la existencia de 2 modelos de cadenas mundiales que son impulsadas, a su vez, por 2 tipos de empresas líderes: productoras y compradoras. Gereffi (2001) explica que las **cadenas productivas dirigidas al productor** son aquellas en las que empresas transnacionales coordinan el proceso de producción, en tanto que **las cadenas productivas dirigidas al comprador** se caracterizan por empresas transnacionales que "fabrican sin fabricar"; esto es, separan el proceso de producción del de diseño y del de comercialización.

Gereffi (2001) explica que el enfoque de **CPG** difiere en 4 aspectos de los conceptos **cadena de suministro** y de **cadena de valor** propuestos por la literatura de la gerencia estratégica en los años ochenta del siglo pasado.

1) la dimensión internacional explícita;
2) el poder que ejercen las empresas líderes en los diferentes segmentos de la cadena productiva;
3) la coordinación de la cadena completa como una fuente de ventaja competitiva que requiere el uso de redes como un bien estratégico, y
4) el aprendizaje organizativo considerado como uno de los mecanismos fundamentales que las empresas pueden utilizar para consolidar sus posiciones en la cadena.

2.2 ESTRUCTURA Y FUNCIONAMIENTO DE LAS CADENAS PRODUCTIVAS – LOS ENFOQUES

El cuarto enfoque de cadenas de valor global (CVG) descansa sobre los mismos aspectos y su diferencia con respecto al enfoque de Cadenas Productivas Globales (CPG) radica en el planteamiento sobre la estructura de gobernanza de la cadena productiva.

De acuerdo con Sturgeon (2009), el enfoque de CVG supone que la estructura de gobernanza (coordinación interempresarial) difiere entre sectores debido al cambio tecnológico y al proceso de aprendizaje que se da en cada empresa.

Lo anterior implica que el enfoque de CVG da una mayor relevancia a factores relacionados con la estructura del sector y a las características propias del proceso de producción existente. En este nuevo direccionamiento la teoría de los costos de transacción, la geografía económica y la gerencia estratégica juegan un papel importante al ofrecer un marco conceptual que permiten describir los procesos de coordinación dentro de las empresas y entre ellas.

De este modo, en el enfoque de cadenas de valor global (CVG) se establecen 3 tipos de gobernanza: 1) cautiva, donde existen empresas líderes que dominan el comportamiento de sus proveedores debido a la existencia de costos hundidos relacionados con el proceso de producción o distribución; 2) relacional, donde los vínculos de las empresas se basan en la reputación y la confianza mutua; 3) modular, donde los enlaces de las empresas son más flexibles y el proveedor mantiene independencia en cuanto al proceso de producción y solamente responde a estándares propuestos por las empresas líderes (Sturgeon, 2009, p. 121).

Unidad 3. DISTRIBUCIÓN DE LOS RECURSOS, TENIENDO EN CUENTA LOS ASPECTOS DE OPTIMIZACIÒN Y TECNOLOGÍA

Unidad 3. DISTRIBUCIÓN DE LOS RECURSOS, TENIENDO EN CUENTA LOS ASPECTOS DE OPTIMIZACIÒN Y TECNOLOGÍA

3.1 EL ROL DE LA TECNOLOGÍA EN LA ASIGNACIÓN DE RECURSOS

Distribución de los recursos, teniendo en cuenta los aspectos de optimización y tecnología:

La distribución de los recursos dentro de los modelos de acumulación de capital ha evolucionado drásticamente a la par del desarrollo tecnológico. En la economía moderna, la optimización ya no solo busca maximizar el uso de la mano de obra o la tierra, sino maximizar la eficiencia automatizada, el procesamiento de datos y la productividad multifactorial para acelerar el ciclo de acumulación.

A continuación, se detalla cómo se estructuran y optimizan los recursos bajo este enfoque conceptual:

El Rol de la Tecnología en la Asignación de Recursos

En los modelos de acumulación capitalista clásicos y contemporáneos (desde el modelo de Solow-Swan hasta las teorías del crecimiento endógeno), la tecnología actúa como el principal catalizador.

- **Desplazamiento del capital tradicional:** La inversión se desplaza de activos físicos estáticos (grandes infraestructuras pesadas) hacia bienes intangibles y tecnológicos (software, patentes, algoritmos de Inteligencia Artificial).
- **Modificación de la Composición Orgánica del Capital:** La tecnología incrementa la proporción de "capital constante" (maquinaria, sistemas inteligentes) en relación con el "capital variable" (fuerza de trabajo). Esto optimiza la velocidad de producción, pero transforma profundamente el mercado laboral.
- **Rendimientos crecientes:** A diferencia de los recursos físicos (que sufren de rendimientos decrecientes), el recurso tecnológico y los datos son reproducibles a costo marginal casi cero, lo que altera los límites de la acumulación tradicional.

3.2 Mecanismos de optimización en la distribución de los recursos

Distribución de los recursos, teniendo en cuenta los aspectos de optimización y tecnología: Mecanismos de Optimización en la Distribución

La optimización en los modelos actuales se basa en la precisión matemática y la predictividad que otorgan las herramientas digitales:

[Datos en Tiempo Real] ➔ [Modelos de Optimización (Algoritmos)] ➔ [Asignación Eficiente de Recursos]

- **Optimización Dinámica y Logística:** El uso de Machine Learning y analítica avanzada permite distribuir insumos, materias primas y productos terminados exactamente donde se necesitan (Just-in-Time digitalizado), reduciendo costos de almacenamiento y capital ocioso.

- **Modelos de Frontera de Producción:** La tecnología empuja constantemente la Frontera de Posibilidades de Producción (FPP), permitiendo generar un mayor volumen de valor (acumulación) utilizando la misma o menor cantidad de recursos naturales o energéticos.

- **Flexibilidad operativa:** Los sistemas de manufactura flexible y plataformas basadas en la nube permiten reasignar capacidades de cómputo y producción en minutos, adaptándose a las fluctuaciones de la demanda de consumo.

3.3 La Brecha de la Distribución y Tensiones del Modelo

Distribución de los recursos, teniendo en cuenta los aspectos de optimización y tecnología:
La Brecha de la Distribución y Tensiones del Modelo

Aunque la optimización tecnológica genera una inmensa riqueza y acelera la acumulación de capital, introduce asimetrías severas en la distribución del ingreso:

I. Recurso/ Factor ➔Impacto de la Optimización Tecnológica ➔ Efecto en la Distribución de Beneficios

II. Capital Tecnológico ➔Concentración en patentes, infraestructura iCloud y monopolios de datos ➔Captura la mayor parte del excedente económico y de las rentas globales.

III. Trabajo Cualificado ➔ Alta demanda de perfiles en ingeniería, analítica, desarrollo e IA. ➔ Alta remuneración y centralidad en la toma de decisiones del modelo.

IV. Trabajo No Cualificado ➔ Desplazamiento por automatización, robótica y plataformas de servicios GIG ➔Precarización laboral, estancamiento salarial y pérdida de poder de negociación.

Conclusión: El Paradigma de la Acumulación Tecnológica

En el marco actual, la optimización tecnológica busca eliminar la fricción del mercado, logrando que el capital circule y se acumule a velocidades antes imposibles (comercio de alta frecuencia, logística global automatizada). Sin embargo, la optimización puramente técnica de los recursos tiende a centralizar los beneficios económicos en los dueños de las plataformas e infraestructuras tecnológicas, planteando el desafío político y distributivo de cómo canalizar dicho excedente hacia el bienestar social y el desarrollo sostenible.

Escuela Superior de Administración Pública

UNIDAD 4. DETERMINANTES DE LA ECONOMÍA TERRITORIAL, ENFASIS EN MODELOS

UNIDAD 4. DETERMINANTES DE LA ECONOMÍA TERRITORIAL, ENFASIS EN MODELOS

4.1 Determinantes Clave de la Economía Territorial

DETERMINANTES DE LA ECONOMÍA TERRITORIAL, ENFASIS EN MODELOS

Los determinantes de la economía territorial son el conjunto de factores físicos, institucionales, sociales y económicos que condicionan la capacidad de una región para generar riqueza, atraer inversiones y elevar la calidad de vida de sus habitantes. A diferencia de la economía macroeconómica tradicional, la economía territorial asume que el espacio no es un receptor pasivo, sino una variable activa y estructurante del desarrollo.

En la actualidad, las políticas públicas han migrado de los modelos de "atracción industrial exógena" (traer grandes fábricas mediante subsidios artificiales) hacia el fortalecimiento de las capacidades endógenas. Los determinantes críticos hoy en día se agrupan en torno a la competitividad territorial sistémica, donde la infraestructura física sigue siendo necesaria, pero la conectividad de redes de conocimiento, el entorno innovador local y la gobernanza institucional descentralizada son los verdaderos diferenciadores del éxito económico regional.

A continuación, se presenta un desglose de los determinantes clave y un análisis comparativo de los principales modelos teóricos que explican la organización y el crecimiento económico en el territorio.

4.1 Determinantes Clave de la Economía Territorial

DETERMINANTES DE LA ECONOMÍA TERRITORIAL, ENFASIS EN MODELOS

Determinantes Clave de la Economía Territorial: Los factores explicativos del rendimiento de un territorio se dividen clásicamente en dos grandes grupos:

A. Determinantes Tangibles (Tradicionales)

Dotación de recursos naturales: Ubicación, relieve, clima, fuentes de agua y materias primas.

Infraestructura y conectividad: Redes de transporte, conectividad digital, fundamentales para reducir los costos de fricción espacial.

Estructura sectorial y demografía: Composición del tejido productivo local (predominio agrario, industrial o de servicios) y disponibilidad de mano de obra cualificada.

B. Determinantes Intangibles (Modernos)

Capital social e institucionalidad: Calidad de los gobiernos locales, existencia de marcos regulatorios eficientes, confianza entre los actores del territorio y capacidad de articulación público-privada.

Economías de aglomeración: Ventajas de costo y productividad que obtienen las empresas al localizarse cerca unas de otras (compartir proveedores, mercados de trabajo especializados y difusión de conocimientos).

Innovación y conocimiento (Learning Regions): Capacidad del territorio para asimilar, adaptar y generar nuevas tecnologías a través de universidades, centros de I+D y laboratorios locales.

4.2 Modelos teóricos de la Economía Territorial

Modelos Teóricos de la Economía Territorial

El análisis territorial ha evolucionado desde enfoques puramente mecánicos basados en los costos de transporte hasta modelos complejos basados en la innovación y el desarrollo endógeno.

Modelo / Teoría	Autores Clave	Enfoque Principal	Determinante Crítico
Teoría de la Localización Clásica	Von Thünen, Weber, Christaller	Maximización del beneficio empresarial minimizando los **costos de transporte** y optimizando el alcance del mercado.	La distancia física y el costo de fricción espacial.
Polos de Desarrollo	François Perroux	El crecimiento regional no ocurre en todas partes al mismo tiempo; se concentra en torno a una **industria motriz** que arrastra al resto del territorio.	Encadenamientos productivos (*inputs/outputs*) e inversión industrial masiva.
Causalidad Acumulativa	Gunnar Myrdal, Nicholas Kaldor	Las regiones ricas atraen más capital y talento (efectos de atracción), ampliando la brecha con las regiones rezagadas de forma continua si el Estado no interviene.	Rendimientos crecientes a escala y fuerzas de mercado polarizadoras.
Nueva Geografía Económica (NGE)	Paul Krugman	Explica la concentración espacial mediante la interacción entre **costos de transporte, economías de escala y preferencias de los consumidores**.	Tensión entre fuerzas centrípetas (concentración) y centrífugas (dispersión).
Distritos Industriales y Clusters	Alfred Marshall, Michael Porter	Concentración geográfica de empresas interconectadas, proveedores especializados e instituciones en un campo particular que cooperan y compiten.	**Eficiencia colectiva**, atmósfera industrial y cooperación empresarial local.
Desarrollo Territorial Endógeno	Antonio Vázquez Barquero, Francisco Alburquerque	El desarrollo se basa en aprovechar el potencial interno del territorio (recursos humanos, institucionales y culturales) más que en esperar inversión externa.	**Capacidad comunitaria**, identidad cultural e innovación institucional local.

UNIDAD 5. PLANEACIÓN INSTITUCIONAL DESDE EL TERRITORIO

5.1 La planeación pública en Colombia

PLANEACIÓN INSTITUCIONAL EN COLOMBIA DESDE EL TERRITORIO

La planeación institucional con enfoque territorial en Colombia busca transformar la gestión pública tradicional, migrando de un modelo centralizado y homogéneo hacia uno que reconozca las realidades, brechas y potencialidades de cada territorio. Este enfoque implica que las entidades públicas estructuren su direccionamiento estratégico (objetivos, metas y presupuestos) no desde los escritorios de Bogotá, sino articulando sus misiones con las necesidades específicas de los municipios y departamentos.

Componente	Instrumento Clave	Rol en el Territorio
Político-Administrativo	Planes de Desarrollo Territorial (PDT)	Definen los programas, proyectos y metas de las alcaldías y gobernaciones durante un periodo de 4 años, ligando el presupuesto local a soluciones concretas.
Físico-Espacial	**Planes de Ordenamiento Territorial (POT/EOT)**	Regulan el uso del suelo, determinando dónde se puede construir, qué áreas son de protección ambiental y dónde se ubicará la infraestructura pública.
Institucional	**Plan Estratégico (PEI) y Plan de Acción (PAI)**	Traducen los mandatos de los PDT y del Plan Nacional de Desarrollo (PND) en metas operativas anuales para cada entidad o sector público.

5.1 La planeación pública en Colombia

Retos Críticos del Modelo Colombiano

A pesar de contar con un marco legal robusto (como la Ley 152 de 1994 (Ley de Planeación)), la planeación territorial enfrenta desafíos estructurales:

Desconexión Técnica: En ocasiones, el POT (ordenamiento del suelo) y el PDT (inversión financiera de corto plazo) avanzan por caminos separados, limitando el impacto de las obras.

Asimetría de Capacidades: Las capitales principales cuentan con equipos técnicos avanzados, mientras que los municipios de categorías 5 y 6 sufren de alta rotación de personal y baja recaudación fiscal para ejecutar sus planes.

Centralismo Presupuestal: Aunque las regiones formulan sus prioridades, gran parte del flujo de recursos depende de transferencias nacionales o del Sistema General de Regalías, lo que supedita la autonomía local a trámites centralizados.

Escuela Superior de Administración Pública

UNIDAD 5. PLANEACIÓN INSTITUCIONAL DESDE EL TERRITORIO

5.2 Momentos de la Planeación Territorial - Procesos, tiempos de formulación y aprobación de los PDT

Orientaciones para construir y elegir el programa de gobierno

Planeación territorial documento conceptual

5.3 Estructura y contenidos de los Planes de Desarrollo Territorial

Estructura y contenido de los Planes de desarrollo Territorial

UNIDAD 6. IMPLEMENTACIÓN DE SISTEMAS DE INFORMACIÓN TERRITORIAL

6.1.Pilares Tecnológicos e Institucionales Actuales

IMPLEMENTACIÓN DE SISTEMAS DE INFORMACIÓN TERRITORIAL EN COLOMBIA

La implementación de Sistemas de Información Territorial (SIT) en Colombia constituye el pilar estratégico para la planeación, el ordenamiento del territorio y la descentralización administrativa. Liderada por el Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC) y articulada mediante la Infraestructura Colombiana de Datos Espaciales (ICDE), su adopción se ha acelerado notablemente gracias a la integración de analítica predictiva, catastro multipropósito y monitoreo geoespacial en tiempo real.

1. Pilares Tecnológicos e Institucionales Actuales

La gestión territorial del país se ha centralizado e interconectado a través de grandes plataformas nacionales:

Centro de Control y Monitoreo Geoespacial: Desarrollado por el IGAC, esta infraestructura procesa información geodésica, cartográfica y agrológica en tiempo real, sirviendo como la central de datos maestros del país.

Plataforma Colombia OT: El repositorio digital oficial para el Ordenamiento Territorial. Funciona de manera bidireccional: el gobierno nacional dispone insumos técnicos y las regiones cargan sus planes de ordenamiento locales.

Catastro Multipropósito: El modelo de gestión de tierras que vincula la información jurídica de los predios con sus realidades geográficas, económicas y fiscales.

6.2. Retos Críticos en la Implementación Local

•Retos Críticos en la Implementación Local

Pese a los avances normativos y las herramientas nacionales, los municipios enfrentan brechas estructurales:

Componente	Estado Actual y Desafíos	Impacto en el Territorio
Interoperabilidad	Falta de protocolos unificados estables entre entidades locales y nacionales.	Dificulta el intercambio ágil de datos y dilata los trámites ciudadanos.
Actualización y Costos	Altos costos de levantamiento de datos en campo, vuelos de drones e imágenes satelitales.	Desactualización de las bases catastrales y de zonificación de riesgos.
Seguridad Jurídica	Ambigüedad en la delimitación de derechos, restricciones y responsabilidades de la tenencia de la tierra.	Conflictos de uso del suelo e inseguridad en la inversión pública.

6.2. Retos Críticos en la Implementación Local

Pese a los avances normativos y las herramientas nacionales, los municipios enfrentan brechas estructurales:

Componente	Estado Actual y Desafíos	Impacto en el Territorio
Interoperabilidad	Falta de protocolos unificados estables entre entidades locales y nacionales.	Dificulta el intercambio ágil de datos y dilata los trámites ciudadanos.
Actualización y Costos	Altos costos de levantamiento de datos en campo, vuelos de drones e imágenes satelitales.	Desactualización de las bases catastrales y de zonificación de riesgos.
Seguridad Jurídica	Ambigüedad en la delimitación de derechos, restricciones y responsabilidades de la tenencia de la tierra.	Conflictos de uso del suelo e inseguridad en la inversión pública.

6.3 Tendencias de Modernización en las Regiones

La descentralización y la adopción de nuevas tecnologías están configurando el futuro de los SIT en el país:

SIT Departamentales Integrados: Casos exitosos demuestran la viabilidad de unificar la información de decenas de dependencias internas para abrir datos estadísticos y geográficos tanto a empresas como a comunidades.

Territorios IA: Programas nacionales impulsan el uso de herramientas de inteligencia artificial de código abierto en decenas de municipios prioritarios para optimizar servicios públicos y planeación urbana.

Modelado Espaciotemporal (SIG): Uso avanzado de herramientas como ArcGIS Pro (cubos espacio-tiempo) para predecir anomalías térmicas, gestionar el riesgo ante el cambio climático y simular alertas ambientales locales.

Escuela Superior de Administración Pública

PROCESOS ECONÓMICOS TERRITORIALES

Gracias por su participación.

HELMAN QUESADA MÉNDEZ